

**Аналіз
регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Енергодарської
міської ради Про затвердження Порядку функціонування місць поховань в
м.Енергодарі»**

I. Визначення проблеми

На теперішній час на території міста діє Порядок функціонування місць поховань в м.Енергодарі, затверджений рішенням виконавчого комітету Енергодарської міської ради від 20.05.2010 №146 (далі – Порядок).

Через реорганізацію комунального підприємства «Ритуал» шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», виникла потреба у затвердженні нового Порядку функціонування місць поховань в м.Енергодарі (далі – Новий Порядок).

Новий Порядок розроблений відповідно до ст.23 Закону України «Про поховання та похоронну справу» та чинних нормативно-правових актів, затверджених наказом Держкомітету України з питань житлово-комунального господарства від 22.02.2018 №9.

В Новому Порядку визначено основні засади щодо правовідносин суб'єктів, що виникають у сфері ритуального обслуговування населення та забезпечення належного функціонування та утримання кладовищ у м.Енергодарі.

Новий Порядок, що буде введений в дію рішенням виконавчого комітету Енергодарської міської ради «Про затвердження Порядку функціонування місць поховань в м.Енергодарі» застосовуватиметься для усіх бажаючих працювати на ринку ритуальних послуг, тобто для необмеженого кола осіб і має ознаки регуляторного акта.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава (територіальна громада)	Так	-
Суб'єкти господарювання	Так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

II. Цілі регулювання

Метою цього регуляторного акта є:

- визначення взаємовідносин між міською ритуальною службою та суб'єктами господарювання, які вже працюють на ринку ритуальних послуг, та тими, які будуть працювати в подальшому;
- врегулювання відносин щодо проведення процедури поховання, а також забезпечення гарантії належного становлення (ставлення) до тіла померлого, забезпечення права громадянина на захоронення його тіла відповідно до волевиявлення, якщо таке є;
- захист інтересів споживачів від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Залишення існуючого Порядку	Не забезпечує досягнення цілей правового регулювання через реорганізацію комунального підприємства «Ритуал».
Прийняття Нового Порядку	Забезпечує досягнення цілей правового регулювання щодо взаємовідносин між міською ритуальною службою та суб'єктами господарювання, які вже працюють на ринку ритуальних послуг, та тими, які будуть працювати в подальшому; врегулювання відносин стосовно проведення процедури поховання, захисту інтересів споживачів від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Види альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючого Порядку	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки комунальне підприємство «Ритуал» реорганізовано шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», яке виконує функції міської ритуальної служби.
Прийняття Нового Порядку	Вдосконалення правових засад здійснення діяльності щодо поховання; приведення у відповідність з чинним законодавством Порядку утримання місць поховань у м.Енергодарі.	Відсутні, оскільки реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Види альтернативи	Вигоди	Витрати
-------------------	--------	---------

Залишення існуючого Порядку	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки комунальне підприємство «Ритуал» реорганізовано шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», яке виконує функції міської ритуальної служби.
Прийняття Нового Порядку	Захист від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг	Відсутні, оскільки реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	3	9	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	33,33	66,67	100

Види альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючого Порядку	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки комунальне підприємство «Ритуал» реорганізовано шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», яке виконує функції міської ритуальної служби.
Прийняття Нового Порядку	Поширення можливості співпрацювати у галузі похоронної справи, та бути конкурентоспроможними на ринку надання	Відсутні, оскільки реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

	<p>ритуальних послуг; визначення прав та обов'язків надавачів ритуальних послуг, а також механізм взаємодії з ритуальною службою міста</p>	
--	--	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючого Порядку	Альтернатива є неприйнятною, оскільки комунальне підприємство «Ритуал» реорганізовано шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», яке виконує функції міської ритуальної служби.
Прийняття Нового Порядку	Відсутні, оскільки реалізація акта не потребує додаткових матеріальних та інших витрат.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючого Порядку	0	У разі залишення існуючого Порядку без змін через припинення діяльності комунального підприємства «Ритуал», яке надавало ритуальні послуги у м.Енергодарі, досягнення поставлених цілей є неможливим.
Прийняття Нового Порядку	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючого Порядку	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки комунальне підприємство «Ритуал» реорганізовано шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», яке виконує функції міської ритуальної служби.	Суб'єкти господарювання будуть витратити кошти на відшкодування збитків, завданих у разі порушення до діючих нормативно-правових актів у цій галузі
Прийняття Нового Порядку	Буде створено умови для реалізації прав усіх суб'єктів господарювання в сфері надання ритуальних послуг; населення буде захищене від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг.	У разі прийняття проекту акта, територіальна громада та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких додаткових матеріальних та інших витрат. Громадяни несуть витрати, пов'язані з отриманням ритуальних послуг відповідно до встановлених тарифів.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого акта
---------	---	--

Залишення існуючого Порядку	Ситуація є неприпустимою, оскільки комунальне підприємство «Ритуал» реорганізовано шляхом його приєднання до комунального підприємства «Комунальні системи», яке виконує функції міської ритуальної служби.	Х
Прийняття проекту акта, Порядок якого повністю узгоджується з Законом України «Про поховання та похоронну справу»	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні.

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Встановлення правових засад щодо здійснення в місті Енергодарі діяльності з поховання померлих та надання ритуальних послуг, регулювання договірних відносин між міською ритуальною службою та суб'єктами господарювання, що виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг, між суб'єктами господарювання та населенням міста, між міською ритуальною службою та населенням, щодо проведення процедури поховання у відповідності до діючих нормативно-правових актів у цій галузі.

2. Оприлюднення проекту рішення «Про затвердження Порядку функціонування місць поховань в м.Енергодарі» з метою отримання зауважень та пропозицій.

3. Затвердження Порядку функціонування місць поховань в м.Енергодарі.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги оцінюються вище середнього.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії акта необмежений, але він може бути змінений через зміни законодавства чи в інших необхідних випадках.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі показники:

Назва показника	з 01.05.2018 по 30.04.2019	з 01.05.2019 по 30.04.2020
Кількість укладених договорів з суб'єктами господарювання та міською ритуальною службою на виконання робіт на території міського кладовища	9	Строк звітності ще не настав
Кількість укладених договорів з населенням та міською ритуальною службою	512	Строк звітності ще не настав
Кількість виділених місць для проведення поховання	512	Строк звітності ще не настав
Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	644,28	Строк звітності ще не настав
Рівень проінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	100%	Строк звітності ще не настав

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Міський голова

Павло МУЗИКА

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

- комунальне підприємство «Комунальні системи»;
- міська Кординаційна рада з питань розвитку підприємництва;
- підприємці міста.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01.05.2019 по 30.08.2019.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робоча зустріч з суб'єктами господарської діяльності	5	Отримання інформації та пропозицій
2	Направлення листів про надання інформації до суб'єктів господарської діяльності	3	Отримання інформації та пропозицій
3	Засідання міської Координаційної ради з питань розвитку підприємництва	16	Отримання інформації та пропозицій

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 12 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 3 (одиниці) та мікропідприємництва 9 (одиниць);
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 33,33% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12	-	-
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних послуг суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (ознайомлення з Порядком функціонування місць	1 год. x 25,13= 25,13	-	-

	<p>поховань у м.Енергодарі, розробка калькуляції вартості ритуальних послуг)</p> <p><i>Розрахунок вартості Ілюдино-години: норма робочого часу на 2019 рік становить при 40 годинному робочому тижні – 1993 години (лист Міністерства соціальної політики України від 08.08.2018 №78/0/206-18 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2019 рік»). Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2019 року – 4173,0 грн., у погодинному розмірі – 25,13 грн. (ст.8 Закону України «Про державний бюджет України на 2019 рік»)</i></p>			
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання (оформлення договору замовлення на надання послуг, оформлення та розміщення інформаційних та контактних даних щодо вартості ритуальних послуг та їх виконавців)</p> <p><i>Друк контактних даних СГ та інформації щодо вартості послуг – 2грн. + вартість проїзду в обидві сторони задля розміщення даної інформації – 7x2=14грн. Затрачено на друк та проїзд 0,5 год.</i></p>	$(2 + 14) + (0,5 \times 25,13) = 28,56$	-	-
11	Процедура офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо	0	0	0

	забезпечення процесу перевірок			
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків</i> <i>9+10+11+12+13)</i>	25,13+28,56= 53,69	X	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12	12	12
16	Сумарно, гривень	644,28	X	3221,40

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: виконавчий комітет Енергодарської міської ради.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (підготовка аналізу регуляторного впливу регуляторного акта) <i>Середня з/п 7000 грн.,</i>	20 годин	42,17x20 = 843,40	1	1	843,40

<i>у погодинному розмірі становить – 42,17: 1993 години: 12 місяців = 166 годин/1 місяць, 7000:166 = 42,17 грн.</i>					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	-	-	-	-	-
камеральні	-	-	-	-	-
вийзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання (підготовка базового відстеження)	6 годин	$42,17 \times 6 = 253,02$	1	1	253,02
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): витрати на друк регуляторного акта	0,33 години	$42,17 \times 0,33 = 13,92$	1	1	13,92
Разом за рік	X	1110,34	X	X	1110,34

Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	5551,70
------------------------	---	---	---	---	---------

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	644,28	3221,40
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	644,28	3221,40
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	1110,34	5551,70
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1754,62	8773,10

5. Розроблення корегуючи (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Задля виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за п'ять років) не виникає адміністративного навантаження на суб'єкти малого підприємництва.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять
----------	--	---

	рік, гривень	років, гривень
Заплановане регулювання	644,28	3221,40
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	-	-

Міський голова

Павло МУЗИКА